



Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand

P/a Gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Tel: 14 0342

Gemeenteraad Leusden
Postbus 150
3830 AD LEUSDEN

Barneveld, 9 juli 2013

Ons kenmerk:		verzonden op:	
Behandelend ambtenaar:	B. Meijboom	e-mailadres:	b.meijboom@barneveld.nl
Doorkiesnummer:	0342 - 495 830	met kenmerk:	
Uw brief van:			
Bijlage(n):	geen		
Onderwerp:	Doorwerkingsonderzoek re-integratiebeleid Leusden		

Beste leden van de gemeenteraad,

Eind 2009/begin 2010 heeft de rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand een onderzoek uitgevoerd naar de effectiviteit van het re-integratiebeleid van de gemeente Leusden. Conform het onderzoeksprotocol van de rekenkamercommissie doen wij twee tot drie jaar na de presentatie van een onderzoeksrapport een kort doorwerkingsonderzoek. Het doorwerkingsonderzoek naar het re-integratiebeleid van Leusden is opgenomen in het - aan u aangeboden - jaarplan 2013. In dit onderzoek kijken we in hoeverre de aanbevelingen - die door de gemeenteraad zijn overgenomen - in de organisatie zijn geoperationaliseerd. Dit heeft enerzijds ten doel om u te informeren over de implementatie van de door u overgenomen aanbevelingen en anderzijds om na te gaan of onze aanbevelingen effectief waren.

De afgelopen jaren zijn er diverse ontwikkelingen geweest die van invloed zijn op het re-integratiebeleid en de uitvoering daarvan, zoals de ontwikkeling van de Wet Werken naar Vermogen, de nieuw Participatiewet, het opheffen van de Wajong en de WSW quotumregeling. Het gaat voor dit doorwerkingsonderzoek echter te ver om hier op in te gaan. Via deze brief informeren wij u over de belangrijkste bevindingen en conclusies naar aanleiding van het doorwerkingsonderzoek, waarbij we ons richten op de implementatie van de aanbevelingen.

Situatie in 2009/2010

Ten tijde van het onderzoek in 2009/2010 was al bekend dat het re-integratiebeleid per 2011 uitgevoerd zou gaan worden door de gemeente Amersfoort. Hiervan uitgaande luidde de centrale onderzoeksvraag destijds: "Hoe kan de raad zijn kaderstellende en controlerende rol ten aanzien van het re-integratiebeleid goed uitoefenen?" In april 2010 heeft de rekenkamercommissie naar aanleiding van het onderzoek een rapport aangeboden aan de gemeenteraad, met vijf aanbevelingen. De aanbevelingen waren gericht op het vaststellen van de kaders en het uitoefenen van de controlerende rol van de raad bij het re-integratiebeleid, mede met het oog op de voorgenomen samenwerking in deze:

Aanbevelingen april 2010

- Richt u bij de kaderstelling op beoogde maatschappelijke effecten /resultaten van het re-integratiebeleid (**aanbeveling 1**)
- Vraag u af welke informatie u wilt hebben over effectiviteit ten behoeve van de kaderstellende en controlerende rol (**aanbeveling 2**). En als u informatie wilt hebben over de effectiviteit van het re-integratiebeleid, welke informatie wilt u dan ontvangen (**aanbeveling 3**)
- Informeer u over welke informatie er in Amersfoort beschikbaar is over effectiviteit (**aanbeveling 4**).
- Houd als raad goed inzicht in de besteding van de re-integratiemiddelen bij voorkeur in relatie tot de effectiviteit (**aanbeveling 5**).

Tijdens de vergadering van de gemeenteraad van 25 augustus 2010 heeft de gemeenteraad besloten om de aanbevelingen van de rekenkamercommissie over te nemen. Daarnaast heeft de raad het college op basis van de adviezen van de rekenkamercommissie de opdracht gegeven om de raad minimaal één keer per jaar te informeren over de effectiviteit van het re-integratiebeleid. De raad wil dat de rapportage minimaal de volgende onderdelen bevat: a) plaatsingspercentages, b) resultaatsgegevens over het klimmen op de re-integratieladder, c) resultaatsgegevens voor doelgroepen en d) het verloop binnen het bestand van de cliënten.

Doorwerkingsonderzoek 2013

Begin 2013 heeft de rekenkamercommissie voor het doorwerkingsonderzoek documentenstudie gedaan van de opgevraagde relevante documenten. Daarna is een gezamenlijk interview gehouden met de portefeuillehouder en een beleidsambtenaar. Wij hebben toen de uitkomsten van de documenten getoetst en gecheckt of wij over alle relevante documenten beschikten.

Bevindingen algemeen

De respondenten gaven aan dat de samenwerking met Amersfoort goed verloopt. Doel van de samenwerking met Amersfoort op het gebied van sociale zaken was kostenbesparing en kwaliteitsverbetering. Door de samenwerking met Amersfoort is er sprake van een grotere schaal en de respondenten geven aan dat de uitvoeringskosten voor Leusden hierdoor nu lager zijn dan voor de samenwerking¹.

Het besluit om te komen tot een samenwerking met Amersfoort is een traject van meerdere jaren geweest. In afwachting van definitieve besluitvorming zijn er in die periode minder nieuwe initiatieven opgestart en is er minder in voorzieningen geïnvesteerd, zoals administratie, nieuwe verantwoordingsystemen, diagnose-instrumenten enz. Hierdoor liep Leusden op het moment van het rekenkameronderzoek in 2009/2010 achter op het gebied van het re-integratiebeleid. De respondenten zijn van mening dat er inmiddels een inhaalslag geweest is en dat de zaken nu op orde zijn. Volgens de respondenten is de kwaliteit verbeterd. Zo is er nu bijvoorbeeld een breder re-integratiepalet, omdat Amersfoort hiertoe meer verschillende instrumenten biedt.

¹ De rekenkamercommissie heeft niet nader onderzocht of de uitvoeringskosten daadwerkelijk lager zijn dan voor de samenwerking. Dit zou een uitgebreider onderzoek vergen dan waar bij een doorwerkingsonderzoek sprake van is.

Conclusies t.a.v. aanbevelingen

Naar aanleiding van het doorwerkingsonderzoek constateert de rekenkamercommissie dat de aanbevelingen uit 2010 opgevolgd zijn:

- De gemeenteraad richt zich bij de kaderstelling op beoogde maatschappelijke effecten en resultaten van het re-integratiebeleid. In de documenten van de P&C cyclus van Leusden zijn de doelstellingen SMART gemaakt door middel van effectindicatoren van het re-integratiebeleid (***aanbeveling 1***).
- De raad heeft in augustus 2010 bepaald welke informatie hij wil hebben over effectiviteit ten behoeve van de kaderstellende en controlerende rol. De informatievoorziening sinds de samenwerking is verbeterd t.a.v. bereikte doelgroepen, instrumenten en de mate waarin doelen worden gehaald. Vanuit Amersfoort komt er elke maand een rapportage met gegevens over wachtlijsten, uitstroomgegevens, e.d. De raad wordt geïnformeerd via de documenten uit de P&C cyclus. Hierin zijn vanaf 2012 ook gegevens opgenomen betreffende het klimmen op de re-integratieladder (***aanbeveling 2 en 3***).
- Volgens de respondenten was 2010 een zeer intensief jaar i.v.m. de synchronisatie van werkzaamheden met Amersfoort. Er is veel afstemming geweest en Leusden heeft de beschikbare informatie uit Amersfoort gebruikt voor de notitie '*Re-integratiepalet gemeente Leusden 2011*' (***aanbeveling 4***).
- Het college heeft de raad door middel van de '*Notitie Participatiebudget gemeente Leusden 2011*' geïnformeerd over hoe in Leusden invulling wordt gegeven aan de besteding van het Participatiebudget en welke impact de toenmalige bezuinigingsplannen van het kabinet hadden op het gemeentelijke re-integratie-, inburgerings-, en educatiebudget en welke (mogelijke) consequenties deze hadden voor beleid en uitvoering. De raad wordt over de besteding van de middelen verder geïnformeerd door middel van jaarstukken en via memo's als daar aanleiding toe is (***aanbeveling 5***).

Tot slot

Wij zijn van mening dat de gemeente Leusden de door de raad overgenomen aanbevelingen en de aanvullende informatiewens vanuit de raad serieus geïmplementeerd heeft. Wij danken de wethouder en de ambtenaren voor de medewerking aan dit onderzoek. Uiteraard zijn wij – op uw verzoek - graag bereid om de inhoud van deze brief nader toe te lichten tijdens een raadscommissievergadering.

Met vriendelijke groet,



De heer drs. J.P.P. van Dort
Voorzitter rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand



Mevrouw drs. B. Meijboom
Secretaris rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand

CC: college van burgemeester en wethouders