



Rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand

P/a Gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Tel: 14 0342

Gemeenteraad Woudenberg
Postbus 16
3930 EA Woudenberg

Barneveld, 16 december 2013

Ons kenmerk:	verzonden op:
Behandelend ambtenaar: I.M.T. Spoor	e-mailadres: i.spoor@barneveld.nl
Doorkiesnummer: 0342 - 495 830	met kenmerk:
Uw brief van:	
Bijlage(n):	
Onderwerp: Doorwerkingsonderzoek naar het beleid voor mensen met een lichamelijke beperking in Woudenberg	

Geachte leden van de gemeenteraad,

In 2010 heeft de rekenkamercommissie Vallei en Veluwerand een onderzoek uitgevoerd naar het beleid voor mensen met een lichamelijke beperking in de gemeente Woudenberg. Conform ons onderzoeksprotocol doen wij in principe twee tot drie jaar na de vaststelling van het onderzoeksrapport door de gemeenteraad een kort doorwerkingsonderzoek. Hierbij kijken wij in hoeverre de aanbevelingen -die door uw raad zijn overgenomen- in de praktijk zijn gebracht. Voor dit onderzoek is het college van B&W medio 2013 gevraagd om schriftelijk aan te geven in hoeverre de aanbevelingen zijn opgevolgd. Tevens is gevraagd om relevante documenten aan te leveren. Vervolgens zijn de documenten bestudeerd en daarna is een interview gehouden met de wethouder en de beleidsmedewerker en een interview met de voorzitter en de secretaris van de Wmo-adviesraad. Via deze brief willen wij u informeren over de voortgang van de implementatie van de eerdere aanbevelingen en onze bevindingen terzake.

Aanbevelingen

Het onderzoek en de aanbevelingen zijn besproken in de raadsvergadering van 24 maart 2011. Tijdens deze vergadering zijn alle aanbevelingen van de rekenkamercommissie overgenomen. Daarnaast heeft de raad destijds het college de opdracht gegeven een evaluatie uit te voeren naar het functioneren van de Wmo-adviesraad en een verbeterplan op te stellen. De concrete aanbevelingen van de rekenkamercommissie luiden als volgt:

1. Draag het college op om meer informatie in te winnen over de groep mensen met een lichamelijke beperking. Op deze manier kan het te voeren beleid beter worden onderbouwd. Deze gegevens kunnen ook gebruikt worden wanneer in de toekomst wellicht moeilijke beslissingen nodig zijn als gevolg van bezuinigingen. Wij denken hierbij niet primair aan het verzamelen van nieuwe gegevens maar aan een meer systematische analyse van de al beschikbare informatie en het vastleggen van trends. Ook adviseren wij een geautomatiseerd registratiesysteem van het loket De Kleine Schans aan te schaffen, zodat deze gegevens beter beschikbaar komen.

2. Stel het gemeentelijke ambitieniveau met betrekking tot het beleid voor mensen met een lichamelijke beperking vast.
3. Maak een bewuste keuze of u een meer sturende en controlerende rol wil uitvoeren dan nu het geval is en maak een keuze op welke manier u daaraan dan invulling wil geven. Essentieel daarbij is dat u daarbij ook aangeeft welke gegevens u daarvoor nodig heeft.
4. Geef het college opdracht om te bevorderen dat het beleid wordt vastgesteld in concrete, toetsbare doelstellingen en daarop aansluitende activiteiten. Vertaal dit vervolgens in financiële middelen en termijnen. Dit is geen eenvoudige opgave en vraagt de nodige tijd. Wij stellen voor dit mee te nemen met de uitwerkingsplannen. U dient als raad zelf te monitoren hoe de aanbevelingen worden uitgevoerd (en een eventuele fasering hierin).
5. Draag het college op om de nodige aandacht te besteden aan de communicatie tussen de gemeente enerzijds en de adviesraad Wmo en het PGW anderzijds. Heb daarbij aandacht voor helderheid over elkaars visie en uitgangspunten, een goede wederzijdse informatie-uitwisseling, respect voor ieders positie, oog voor de verschillen in kennis en heldere procedureafspraken.

Bevindingen doorwerkingsonderzoek

De rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat het beleid van de gemeente Woudenberg zich sinds 2011 (na het uitvoeren van het rekenkameronderzoek) niet meer richt op specifieke doelgroepen, zoals mensen met een lichamelijke beperking. In het sociale beleid van de gemeente is tegenwoordig de ondersteuningsvraag in zelfredzaamheid en participatie leidend en niet de doelgroep. De rekenkamercommissie stelt vast dat hiermee sprake is van een beleidswijziging van doelgroepenbeleid naar generiek beleid en dat een deel van de aanbevelingen door deze beleidswijziging in een ander licht komt te staan. In onderstaande paragraaf zal per aanbeveling aangegeven worden of deze nog relevant is en zo ja, hoe deze is opgevolgd en geïmplementeerd.

Conclusies ten aanzien van de aanbevelingen

Aanbeveling 1, 2 en 4 zijn gericht op gegevensverzameling van de doelgroep, het ambitieniveau en de doelstellingen van beleid van mensen met een lichamelijke beperking. Deze aanbevelingen zijn vanwege de beleidswijziging van doelgroepenbeleid naar generiek beleid minder relevant geworden en wij hebben daarom verder geen onderzoek gedaan naar de opvolging van deze aanbevelingen. Ten aanzien van de gegevensverzameling hebben wij geconstateerd dat de gemeente Woudenberg bezig is met het aanschaffen van een nieuw cliëntregistratiesysteem. Dit gebeurt in samenwerking met de regio Amersfoort, omdat de gemeente Woudenberg op het sociale domein aansluit bij deze regio. Momenteel worden er pilots uitgevoerd. Een dergelijk systeem zal overigens niet meer inzicht geven in omvang van doelgroepen. Respondenten van zowel de Wmo-adviesraad als van de gemeente geven echter aan dat er geen signalen zijn dat de doelgroep “mensen met een lichamelijke beperking” niet of onvoldoende wordt bereikt.

Aanbeveling 3 heeft betrekking op de sturende en controlerende rol van de raad. Deze rol komt naar voren in de raadsbesluiten die genomen worden bij het vaststellen van beleidsnota's. De raad heeft een sturende rol aan de voorkant van de beleidscyclus en een controlerende rol ten aanzien van evaluatie van beleid. Wij hebben geconstateerd dat de raad betrokken is bij het tot stand komen van het nieuwe beleid in het kader van decentralisaties op het sociale domein en dat de raad de mogelijkheid krijgt om (vooraf) te sturen. De raad is geïnformeerd over de procesaanpak en het besluitvormingstraject. Volgens respondenten zijn er geen signalen vanuit de raad gekomen dat ze het niet eens zijn met de voorgestelde beleidslijn en procesaanpak. In september 2013 heeft de raad de notitie Kaders sociaal domein vastgesteld. Deze kaders zijn tot stand gekomen door de raad vooraf in een workshop te betrekken bij de kaderstelling. Hiermee is deze aanbeveling opgevolgd.


Aanbeveling 5 is gericht op het bevorderen van de communicatie en de informatie uitwisseling tussen de gemeente en de Wmo-adviesraad. De rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat de Wmo-adviesraad is geëvalueerd en dat naar aanleiding van de evaluatie een verbeterplan is opgesteld ten aanzien van de samenwerking met de gemeente¹. Het verbeterplan is in januari 2013 vastgesteld door de gemeenteraad en de actiepunten uit het plan zijn opgepakt. Dit heeft geleid tot een duidelijke verbetering van de relatie tussen de gemeente Woudenberg en de Wmo-adviesraad, evenals een verdere professionalisering van de Wmo-adviesraad. Respondenten van de Wmo-adviesraad zien nog wel verbeterpunten zoals o.a. de tijdige aanlevering van de beleidsnota's. Ook zijn zij van mening dat de Wmo-adviesraad nog beter ingezet kan worden bij de beleidsontwikkeling. Deze punten zijn regelmatig onderwerp van gesprek tijdens het gestructureerde overleg tussen de Wmo-adviesraad en de gemeente. Ten aanzien van de vertegenwoordiging van doelgroepen in de Wmo-adviesraad hebben wij vastgesteld dat de diverse doelgroepen in de Wmo-adviesraad zijn vertegenwoordigd. Het Platform Gehandicapten Woudenberg heeft twee vertegenwoordigers in de Wmo-adviesraad. De adviesraad kijkt nog hoe mensen met een geestelijke beperking vertegenwoordigd kunnen worden. In 2014 zal de samenwerking met de Wmo-adviesraad opnieuw geëvalueerd worden. De rekenkamercommissie concludeert dat de aanbeveling is opgevolgd.

Tot slot

De rekenkamercommissie concludeert uit het doorwerkingsonderzoek dat een aantal aanbevelingen door beleidswijzigingen niet meer actueel en relevant is. De aanbevelingen die wel relevant zijn, zijn grotendeels opgevolgd en geïmplementeerd. Ten aanzien van de communicatie tussen de gemeente en de Wmo-adviesraad kan geconcludeerd worden dat deze sterk is verbeterd. Er is nog wel een aantal verbeterpunten, maar door de goede contacten tussen de gemeente en de Wmo-adviesraad, heeft de rekenkamercommissie het vertrouwen dat deze op korte termijn opgepakt worden.

Wij danken de wethouder, de ambtenaren en de leden van de Wmo-adviesraad voor de medewerking aan dit onderzoek. Uiteraard zijn wij, op uw verzoek, graag bereid om de inhoud van deze brief nader toe te lichten tijdens een raadscommissievergadering.

Met vriendelijke groet,


De heer drs. J.P.P. van Dort
Voorzitter rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand

Mevrouw ir. I.M.T. Spoor
Secretaris/onderzoeker rekenkamercommissie
Vallei en Veluwerand

c.c. College van B&W gemeente Woudenberg
Wmo-adviesraad gemeente Woudenberg

¹ Verbeterplan samenwerking Adviesraad Wmo 2013-2014, Op weg naar een effectieve en doelmatige samenwerking Gemeente Woudenberg en Adviesraad Wmo